



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЯЛУТОРОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Свердлова, д. 30,
г. Ялуторовск, Россия, 627010

14.08.2020 № 23-2020

Директору
МАУК ДО «Киевская детская школа
искусств»

Рахматулиной С.А.

ул.Школьная, д.5, с.Киево,
Ялуторовский район,
Тюменская область, 627033

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Ялуторовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере дополнительного образования несовершеннолетних, в ходе которой установлены нарушения в деятельности муниципального автономного учреждения культуры и дополнительного образования «Киевская детская школа искусств» (далее – МАУК ДО «Киевская детская школа искусств»).

Согласно ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

В соответствии со ст.75 Федерального закона №273-ФЗ дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

К освоению дополнительных общеобразовательных программ допускаются любые лица без предъявления требований к уровню образования, если иное не обусловлено спецификой реализуемой образовательной программы.

Содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Содержание дополнительных предпрофессиональных программ определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией,

осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными требованиями.

В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Правоотношения субъектов и участников системы персонифицированного дополнительного образования детей (далее – ПФДО), предполагающей закрепление за детьми, проживающими в муниципальных районах (городских округах) Тюменской области, индивидуальных гарантий по оплате выбираемых ими услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ в пределах соответствующих гарантий, урегулированы правилами ПФДО в Тюменской области, утвержденными протоколом заседания межведомственного совета по развитию дополнительного образования в Тюменской области от 29.04.2019 №5 (далее – Правила).

Пунктом 9 Правил предусмотрено, что включение детей в систему ПФДО осуществляется на основании заявления о включении детей в систему ПФДО.

Требованиями п.85 Правил предусмотрено, что родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, получивших сертификаты дополнительного образования, имеют право заключить договор об обучении для оплаты услуг по обучению по образовательной программе.

Таким образом, обязательным условием для предоставления услуги, и, соответственно, списанием денежных средств с сертификата является юридический факт заключения договора между родителем (законным представителем) и образовательной организацией.

Одним из принципов гражданского законодательства, в соответствии с ч.1 ст.421 Гражданского кодекса Российской Федерации является свобода договора.

Заключение договора является юридическим фактом, на основании которого возможна реализация прав и обязанностей (возникновение правоотношений) сторон по договору.

Пунктом 95 Правил предусмотрено, что договор об обучении (твердая оферта) считается акцептированной со дня подачи родителем (законным представителем) несовершеннолетнего обучающегося заявления на зачисление ребенка на обучение по образовательной программе.

Вместе с тем, проведенной проверкой выявлены не единичные факты нарушений закона, в части заключения договоров об обучении.

К примеру, в Реестре содержатся сведения о включении в систему ПФДО Ялutorовского района Тюменской области Кузнецова Константина Александровича и Кузнецова Кирилла Александровича, 07.03.2012 г/р, которым выданы сертификаты №7226359546 и №7226901233 соответственно.

В целях реализации указанных сертификатов, их законным представителем - Кузнецовой Татьяной Николаевной, в течение 2019-2020 учебного года подано 6

соответствующих заявлений о зачислении, на основании которых заключены договора об обучении по реализации дополнительных общеобразовательных программ. Однако, в нарушение требований действующего законодательства, даты подписания заявления и заключения договора в указанных документах отсутствуют, в связи с чем, не представляется возможным определить начало возникновения прав и обязанностей сторон.

Кроме того, согласно п.1.4 договоров, заключенных между Кузнецовой Т.Н. и МАУК ДО «Киевская детская школа искусств», заявление о зачислении на обучающегося на обучение по дополнительной образовательной программе, является неотъемлемой частью настоящего договора. Однако, во всех заявлениях о зачислении детей указаны неверные номера договоров-оферты. Также в указанных заявлениях имеются расхождения в нумерации сертификата, и адресе проживания заявителя.

Установлено, что Кузнецовы Кирилл и Константин с 14.11.2019 выбыли из МАОУ «Петелинская СОШ» в филиал МАОУ «Беркутская СОШ» Яровская СОШ им. Р.И.Алимбаева, в связи с переездом в с.Яр, Ялуторовского района. Вместе с тем, в заявлениях имеются сведения о проживании семьи в с.Заводопетровское либо в с.Заводоуковское, что ставит под сомнение реальную реализацию указанных программ на территории Ялуторовского района.

Указанные нарушения выявлены также и по иным заявлениям законных представителей несовершеннолетних (заявления Брагиной В.Б., Нурмухаметовой Р.Р., Кукало С.В., Курмановой А.А., Павловой Н.В., Поповой Е.С., Райт Т.В., Раут С.А.Тороповой Н.Ф., Ягодиной О.В. и др.)

Поскольку выдача сертификатов имеет адресный характер, допущение в написании ФИО детей ошибок может повлечь нарушение их прав на получение дополнительного образования.

Вместе с тем, проведенной проверкой выявлены нарушения требований заключения договоров об оказании дополнительных образовательных услуг на конкретного ребенка.

Так, в Реестре содержатся сведения о включении в систему ПФДО Ялуторовского района, Тюменской области Миненко Мирослава Алексеевича, 31.07.2012 г/р, которому выдан сертификат №7226457336. Вместе с тем, в заявлении о включении в систему ПФДО несовершеннолетнего законным представителем – Миненко Марией Павловной обучающимся указана Миненко Анастасия Алексеевна, 03.10.2007 г/р. В случае нарушения условий оказания адресной услуги, указанное может повлечь к нарушению прав несовершеннолетнего Мирослава на получение дополнительного образования и неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, проведенной проверкой выявлен единичный факт частичной реализации сертификата минуя реальное предоставление дополнительного образования несовершеннолетнему.

Так, в Реестре содержатся сведения о включении в систему ПФДО Ялуторовского района, Тюменской области Яковлева Александра Александровича, 04.06.2011 г/р, на основании заявления законного представителя – Карабановой А.Ю., на которого выдан сертификат №7226615044. Также в

указанном реестре имеются сведения об остатке нереализованных средств на дополнительное образование в сумме 1000 руб.

Однако, проведенной проверкой установлено, что по факту Яковлеву А.А. услуга дополнительного образования не предоставлялась, так как отсутствует заявление родителя о зачислении ребенка, и соответственно между Карабановой А.Ю. и МАУК ДО «Киевская детская школа искусств» не заключен договор об образовании. Вместе с тем, часть средств в сумме 600 рублей была необоснованно освоена образовательным учреждением, в то время как Яковлев А.А. с 02.10.2019 зачислен в 1в класс МАОУ для обучающихся с ОВЗ «СОШ-интернат №6 г.Ялutorовска» и постоянно проживал в указанном учреждении без получения какого-либо дополнительного образования помимо предусмотренных заключением районной психолого-медико-педагогической комиссии, что ставит под сомнение эффективность использования бюджетных средств.

Указанное влечет за собой нарушение прав граждан, в том числе несовершеннолетних, лишает их возможности реализовать свои права надлежащим образом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Ялutorовской межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению отмеченных нарушений законодательства о пожарной безопасности в границах муниципального района.

2. Рассмотреть вопрос привлечения виновных лиц, допустивших нарушения законодательства к дисциплинарной ответственности.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить Ялutorовского межрайонного прокурора.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить Ялutorовскому межрайонному прокурору в письменной форме в месячный срок с момента его получения (с приложением копий приказов о наказании).

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

В.В. Бондарчук